

中共汉中市委办公室

汉办字〔2022〕50号

中共汉中市委办公室 汉中市人民政府办公室 关于印发《汉中市高质量项目建设推进年 实施方案》的通知

各县（区）委、人民政府，汉中经济技术开发区、兴汉新区、航空经济技术开发区管委会，市委和市级国家机关各部门、直属机构，各人民团体，中央和省直驻汉有关单位：

《汉中市高质量项目建设推进年实施方案》已经市委、市政府同意，现印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。



汉中市高质量项目建设推进年实施方案

为持续推进高质量项目建设，着力扩大有效投资，推动经济社会高质量发展，特制定高质量项目建设推进年实施方案。

一、总体要求

（一）工作目标。通过一年的努力，全市上下“勤快严实精细廉”的作风得到进一步锤炼，大抓项目建设的氛围进一步浓厚，高效协同推进的机制进一步完善，项目数量偏少、体量偏小、结构不优、接续不足、支撑乏力的状况得到明显改观，全市固定资产投资稳步增长、结构进一步优化。

（二）活动主题

深谋。紧盯产业发展和基础设施建设，围绕新技术成果、产业链优势、资源禀赋、补齐发展短板，采取超常规举措，深入谋划实施一批大项目、好项目，既形成一批能够尽快见效的项目，又做好打基础、利长远的储备。

快干。各项工作、各项措施都朝着项目落地见效聚焦发力，人人尽责、快马加鞭，切实做到政策出台快、前期推进快、手续办理快、项目实施快、要素供给快，确保在谈项目快签约、签约项目快开工、开工项目快见效，早日干出看得见的成效。

提质。将新发展理念准确落实到每个项目中去，不断提高项目含金量、含绿量、含新量，全面提升项目质量；加强项目全过程精细化管理，提高项目决策科学化、推进专业化、实施规范化、要素配置市场化水平，全面提升项目推进质量。

创新。围绕深度融入秦创原创新驱动平台目标，突出加速“两链融合”主线，打造高能级创新服务平台。进一步加强与各县区的联动，引导企业到平台提需求、找成果，培育形成更多支撑战略性新兴产业发展、产学研紧密融合、技术水平领先的科创项目。

（三）工作原则

数量扩大与质量提升相结合。充分发挥重大项目建设对稳投资、稳增长的支撑作用，不断扩大有效投资，稳住经济增长基本盘；同时牢牢聚焦高质量要求，坚持新发展理念，不断优化投向领域和投资结构，推动项目建设全过程质量提升。

项目建设与产业培育相结合。进一步突出产业项目建设，立足自身产业发展状况，围绕重点产业链延链补链强链，严格把牢项目“入口关”，扎实推进精准招商、以商招商，做到“提着篮子选好菜”，把产业项目的储备做足、质量做优。

统筹推进与重点突破相结合。坚持管行业就要抓项目、抓招商、抓投资，夯实各部门工作职责，统筹推进各领域高质量项目建设；同时牢牢盯住创新驱动、制造业高质量发展等重点领域，集中优势力量，打好项目谋划、招引、落地攻坚战。

正向牵引和反向倒逼相结合。大胆探索创新，不断简化项目手续办理、强化要素保障、优化项目服务，为项目建设创造良好环境；同时坚持底线思维，牢牢守住生态、民生、安全、债务底线，坚决杜绝触碰各类红线的项目上马。

二、高质量推进项目谋划

（一）围绕战略抓谋划。将高质量谋划项目作为一项重大基础

性工作，全民动员、广泛发动，常态化开展项目谋划论证。紧盯国家重大战略，对标国家重大政策、重大规划，分领域建立谋划项目清单，明确谋划目标、工作责任、时限要求，逐个提出工作计划，倒排工期、挂图作战，谋准、谋深、谋实一批重大项目。

（二）明确责任抓谋划。市级部门重点围绕国家重大战略在汉落地深入开展项目谋划；各县区重点围绕“十四五”规划落地实施，结合本地资源禀赋，围绕做强县域经济加强重点领域项目谋划；市级园区、国有企业立足园区发展定位、主责主业，积极谋划符合全市产业转型升级需要的项目。

（三）积极对接抓谋划。市级部门充分考虑全市发展需求和基本民生诉求，向上加强与国家及省级部门的对接，精准谋划，争取更多项目进入中央和省级盘子；向下加强项目谋划指导服务，加强政策宣传和项目策划培训。各县区、各园区加强与市级部门的对接，共同谋划好跨区域重点项目，按照要求积极谋划申报符合政策的项目，努力争取更多的支持。

三、高质量推进项目落地

（一）坚持“资金跟着项目走”。

用足各级投资政策。切实用好专项债券政策，充分发挥地方政府专项债券安排协调机制，持续做好项目谋划储备、筛选、推进等工作，努力做到“项目等资金”。对2021年专项债券推进情况进行全面督导，力争6月底前债券资金全部支付完毕，形成更多实物工作量；全力争取各类中央财政专项资金，确保支持力度不减、争取资金和项目份额不降，2021年中央预算内投资项目力

争 6 月底前中央预算内资金全部支付完毕。加大政策培训力度，持续做好中央预算内、地方专项债券项目政策培训，不断提升全体干部和市场主体的项目管理能力。

充分发挥市场主体作用。深化“央企进汉”“省企进汉”活动成果，建立央企在汉投资项目调度和服务保障工作机制，加快推进已签署协议转化落地为具体项目，积极吸引更多央企来汉投资。夯实市县国企责任，持续推进国企改革，充分发挥融资对项目建设的支撑和引领作用。破除各类体制机制障碍，优化企业服务，持续激发民间投资活力。

加快推动市场化融资。深入推进市县融资平台整合升级，完成市级平台整合验收，不断提高平台公司造血能力。大力推进基础设施 REITs 试点，积极盘活政府存量资产。持续优化外商投资环境，积极吸引和利用外资。开展“政金企”融资对接系列活动，实现市级重点项目融资对接全覆盖。

（二）强化双招双引。把牢构建“3552”现代产业体系这一主攻方向，聚焦 16 条重点产业链，夯实一把手招引责任，引入一批链主企业和上下游配套项目，在延链补链上实现新突破；围绕文旅融合、生态价值转换、碳达峰碳中和等领域，全力争取 EOD 项目，在招绿引绿上取得新成效；紧扣创新驱动发展，积极招引高新技术企业、专精特新企业和数字经济、现代金融等头部企业，在引新引特上获得新提升。聚焦龙头招。实施名人、名品、名企“三名”招引战略，瞄准世界 500 强、国内 500 强、民营 500 强，深化与关键企业、关键人物、关键协会的沟通交流，采取专

业化招引、委托代理招引、亲情乡情招引等多种方式，引进一批科技含量高、投资规模大、发展前景好的龙头项目，力争在招引10亿元、50亿元、100亿元项目上有实质性突破。

（三）优化项目土地供应机制。争取更多项目列入国家直接保障用地需求的项目清单；对纳入省级重点项目计划的单独选址项目，用地计划由省上直接配置；市县两级建立本级重点项目用地保障机制，开辟绿色通道，切实加强各级重点项目用地保障，各县区新增土地指标用于省市重点项目不低于50%。扎实开展工业用地“标准地”试点，加快企业投资项目落地投产，全年试点区域新批工业用地不低于40%按照“标准地”供应。

（四）科学保障项目用能。建立“两高”项目管理目录，强化节能审查源头把关，对审批能力不适应的依法依规调整上收审批权，坚决遏制“两高”项目盲目发展和无序扩张。用足用好国家能耗单列政策，争取更多项目纳入国家盘子。实行用能预算管理，优化能源要素合理配置，对全市重点能耗单位能耗情况进行在线监测。“十四五”新增可再生能源消费量不纳入总量控制，原料用能不纳入能耗双控考核。

（五）全面优化项目审批服务。完善项目审批手续办理会商机制，定期集中研究堵点问题，确保市级重点项目规划、土地、环评、能评等主要手续办结率一季度达到80%，二季度达到100%。深化投资项目审批制度改革，简化建设内容单一、投资规模较小、技术方案简单的政府投资项目审批程序，规范有序实施企业投资项目承诺制改革。建立省市县三级重点项目环评服务

台账，提前服务、主动服务。推行一线工作法，结合“进、知、解”活动，常态化开展政策下县（区）、服务进企业活动。

四、高质量推进项目建设

（一）抓好基础设施体系项目建设。抢抓中央适度超前开展基础设施投资政策机遇，全面加快汉中城固机场二期、S27 汉中段高速公路等综合交通枢纽项目建设，强力推进汉中交通强国陕南交通旅游山水画卷试点工作，进一步夯实发展基础；持续推进焦岩水库建设、汉台区引调水工程及城乡供水一体化建设等重大水利工程，切实补齐基础设施短板；务实推进灾后恢复重建项目建设，确保年底前全部完成；强力推进“四改一拆一通一落地”等城市更新改造项目，超前谋划实施一批城市老旧管网改造项目。加速推进智造机加（浙商）产业园、航空智慧新城高新技术产业孵化园等园区基础设施建设，不断提升园区承载能力。

（二）抓好现代产业体系项目建设。聚焦 16 条重点产业链，深入实施“链长制”，加快构建现代产业体系。加快推进陕飞公司技改扩能、汉中光电显示新材料产业园、核医药智慧健康科创园、镇巴腊肉全产业链等项目，力促工业转型升级。大力实施汉台区城西农超市场、天汉国际会展中心、陕南（汉中）综合保税区等项目，助力服务业扩容提质。强力推进汉中市 5G 示范城市建设、数字经济产业园、智创金融产业园（信息大厦）等项目，大力发展数字经济。加速推进环陕理工创新创业园、龙岗科创产业带建设，持续加大文化创意产业培育力度。

（三）抓好公共服务体系项目建设。统筹推进教育、医疗、

养老、托育等基本民生领域工程项目建设。加快汉中市公共卫生中心、市福利院等项目建设步伐；推动奥林匹克体育运动公园、汉中市中心医院迁建项目尽快开工；力促北京师范大学汉中学校、西安高新一中汉中航空智慧新城实验学校、社区日间照料中心及居家社区基本养老服务提升工程等项目尽快竣工投用。

（四）抓好生态环保治理体系项目建设。保持加强生态环境保护建设的定力，大力实施兴元湖综合治理及生态环境提升、桑溪矿区环境治理、宁强县生活垃圾热解气化等项目，加快推进西乡县国家储备林基地、汉中市餐厨垃圾无害化处理、汉台区乡镇污水处理厂建设等项目建设，不断提升生态环保治理能力建设。

五、完善高质量项目推进机制

（一）强化项目观摩。实行“元季抢开、一季度冲刺、二季度全开、三季度抢建、四季度收官”五个季度抓项目机制，每季度开展“四个一批”重点项目观摩活动。广泛邀请两代表一委员和企业、媒体、群众代表参加活动，提升活动成效，形成“比、学、赶、帮、超”工作机制。强化观摩项目跟踪问效，对开工项目和观摩项目进行定期调度和“回头看”，确保扎实推进。

（二）加强联系包抓。健全市县两级党委、人大、政府、政协领导班子成员联系包抓重点项目工作机制，帮助推进手续办理、政策落实等事项，确保新开工项目按期开工，在建项目按期推进。每名领导同志牵头谋划、招引 1-2 个重大项目。包抓领导每季度至少召开一次现场会，了解建设进度、实地解决问题，联系包抓工作纳入领导干部年终述职。

（三）实行挂牌督办。对项目招引任务完成率不高、开工率不足、时序率不达标、竣工率不理想的县区和部门，存在堵点的重大项目、长期落实不到位的政策措施，建立挂牌督办机制，指定专人限时解决。对具有战略性、基础性、引领性的重大工程项目，建立工作专班，集中力量推进。对在建、新建项目存在的堵点难点全面排查，成立专班攻坚。

（四）推行代办服务。常态化选派项目代办服务员进驻项目、跟踪服务。对于项目推进过程中涉及协调对接政府部门的各项事项，由代办服务员代为办理。项目代办服务员每月至少到项目现场一次，建立代办服务工作台账，及时帮助项目单位协调办理项目审批、前期推进等各类涉政府事项，做到任务在一线推进、问题在一线解决、服务在一线体现。

六、保障措施

（一）加强组织领导。建立市委市政府统筹、市级部门协调、县区政府及园区管委会落实的工作推进机制。市发改委完善建立项目运行调度机制，动态掌握项目进展，及时发现问题、提出意见建议。市级行业主管部门负责本领域高质量项目建设协调、调度、推进。各县区、园区管委会对本地高质量项目推进负主体责任。各县区、各部门各司其职、各负其责，密切协作配合，形成工作合力，确保工作效果。

（二）强化考核激励。开展高质量项目建设年度考核和季度成效评价，成效评价结果作为“红旗”“蜗牛”评选、项目前期费安排的重要依据。项目建设成效同领导班子年度考核、干部提拔使

用相挂钩。通报表扬年度高质量项目建设先进集体和先进个人，被表扬的集体和个人，在年度考核评选中给予重点考虑。

（三）加强监督督查。高质量项目推进情况纳入市委、市政府督查事项，市委督查办每季度对县区、市级部门工作措施落实情况、项目建设成效进行专项督查，督查结果作为高质量项目建设成效考核加减分参考依据。加大点评通报力度，每季度通报前三名和后三名的县区、部门。不定期开展项目暗访，重点发现虚假开工、违规建设、吃拿卡要等反面典型，予以通报曝光。

（四）营造浓厚氛围。加强推进年活动的宣传报道和舆论引导，汉中电视台定期播发推进年活动开展情况，在项目集中观摩、重大项目开工、负面典型通报等重要工作节点进行专题报道，汉中日报开设高质量项目建设推进年专栏，宣传各县区各部门典型经验做法和项目建设成效，综合运用短视频、公众号等新媒体宣传手段，持续营造大抓项目的良好氛围。

附件：1.高质量项目清单目录及责任部门

2.高质量项目清单建立指引

附件1

高质量项目清单目录及责任部门

1. 交通基础设施重大项目清单（市交通运输局）
2. 水利基础设施重大项目清单（市水利局）
3. 农业领域重大项目清单（市农业农村局）
4. 林业领域重大项目清单（市林业局）
5. 招商引资重大项目清单（市经合局）
6. 在汉国有企业重大项目清单（市国资委）
7. 商贸流通领域重大项目清单（市商务局）
8. 城市建设重点项目清单（市住建局）
9. 教育领域重大项目清单（市教育局）
10. 文化旅游领域重大项目清单（市文旅局）
11. 医疗卫生领域重大项目清单（市卫健委）
12. 地方政府专项债券项目清单（市财政局）
13. 生态环保领域重大项目清单（市生态环境局）
14. 重点产业链重大项目清单（市发改委、市科技局、市工信局、市商务局、市文旅局、市卫健委、市市场监管局、市金融办）

附件2

高质量项目清单建立指引

各领域总投资1亿元以上（外资项目5000万美元以上）项目纳入高质量项目清单，按照以下分类：

谋划项目：拟于2024至2025年开工的项目

储备项目：拟于2023年开工的项目

开工项目：拟于2022年开工的项目

推进项目：拟于2022年以后竣工的项目

竣工项目：拟于2022年竣工的项目

以上五类项目互不交叉、动态调整更新，可以是单体项目，也可以是打捆项目，由责任部门负责协调推进，按月调度进展情况，提出需要协调市级层面协调解决的问题和挂牌督办的事项。